

Материалы по обобщению лучших практик взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов МЧС России с добровольческими (волонтерскими) организациями и добровольцами (волонтерами)

На территории Российской Федерации около 11 тысяч общественных объединений осуществляют практическую деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, из них:

более 10 тысяч реализуют уставные задачи по тушению пожаров;

более 200 реализуют уставные задачи по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ.

Общая численность добровольцев (волонтеров), участвующих в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечения пожарной безопасности, более 220 тысяч человек, в том числе:

более 160 тысяч человек в общественных объединениях пожарной охраны;

более 60 тысяч человек в общественных аварийно-спасательных формированиях, из которых более 5,4 тысяч человек аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ.

В течение года добровольцы 28106 раз приняли участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушении пожаров (загораний), как самостоятельно, так и в составе дополнительных сил и средств, в том числе:

потушено 1910 пожаров и 8651 загорание самостоятельно;

12481 раз принимали участие в тушении пожаров в качестве дополнительных сил;

5064 раза принимали участие в аварийно-спасательных работах.

Добровольцы 5777 раз принимали участие в мероприятиях по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров и поисково-спасательных операциях.

Так же социально ориентированные организации участвуют в оказании адресной помощи и поддержке населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, проведено 867 таких мероприятий, в ходе которых оказана помощь более 835 тысяч человек, а именно:

психологическая помощь родственникам погибших в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и дорожно-транспортных происшествий;

помощь в перевозке имущества в пункты временного размещения семьям, чьи квартиры пострадали или признаны аварийными в результате чрезвычайных ситуаций (взрыва бытового газа, пожара, подтопления и т.п.);

участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и комплекса неблагоприятных метеоявлений (доставка строительных материалов, расчистка улиц и подворий, строительство (ремонт) поврежденных домов (кровли) и надворных построек);

организация подочных переprav в паводковый период (доставка гражданам продуктов питания, воды и т.п.);

помощь гражданам, эвакуированным в результате чрезвычайных ситуаций и комплекса неблагоприятных метеоявлений (обеспечение продуктами питания, водой, помощь с переселением и т.п.);

организация на базе общественных объединений сбора имущества в целях помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и комплекса неблагоприятных метеоявлений.

Кроме этого добровольцы (волонтеры) в текущем году активно привлекались к тушению природных пожаров на территории Российской Федерации.

В целях выполнения мероприятий, связанных с профилактикой лесных и природных пожаров в субъектах Российской Федерации, созданы патрульно-маневренные группы (далее – ПМГ), состоящие из представителей администраций субъектов Российской Федерации, силовых структур и добровольцев. В 2018 году общая группировка ПМГ составила свыше 100 тыс. человек, из них свыше 30 тыс. добровольцев, на вооружении находится свыше 35 тыс. единиц техники.

В этом году ПМГ в ходе около 400 тыс. межведомственных рейдов и 20 тыс. оперативных выездов при сообщении о горении сухой травы установлено и пресечено около 20 тыс. неконтролируемых палов и выжиганий травы на землях различных категорий, проводимых в нарушение запрета, установленного Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

С начала пожароопасного периода 2018 года добровольными пожарными принято участие в тушении около 7 тыс. лесных и природных пожаров на площади свыше 800 тыс. га, самостоятельно потушено около 2 тыс. пожаров на площади свыше 28 тыс. га.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют свои полномочия в сфере добровольчества по вопросам защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности, в том числе и по реализации мер поддержки добровольчества, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации активно формируется нормативная правовая база, регламентирующая деятельность организаторов добровольческой деятельности, добровольческих организаций, добровольцев и поддержку добровольчества. При органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы координационные и совещательные органы в сфере добровольчества, в состав которых вошли представители общероссийских общественных организаций «Всероссийское добровольное пожарное общество» (далее – ВДПО), «Российский союз спасателей» (далее – Россоюзспас) и другие социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО).

Во всех субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность добровольной пожарной охраны на территории субъектов, а также устанавливающие формы и методы поддержки общественных объединений и добровольцев.

Финансирование мероприятий, направленных на развитие и поддержку добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации, осуществляется как через предоставление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации субсидий органам местного самоуправления (Республика Хакасия, Республике Алтай, Красноярский край, Челябинская область и др.), так и включением данных мероприятий в целевые программы субъектов Российской Федерации (Саратовская область, Республики Саха (Якутия), Республика Татарстан, Новосибирская область и др.) и органов местного самоуправления (Владимирская область, Омская область и др.).

Активно привлекаются внебюджетные источники финансирования содержания подразделений добровольной пожарной охраны (Республика Татарстан). За счет указанных средств закупалось пожарное обмундирование и вооружение, построены (реконструированы) здания для размещения техники и добровольцев.

СОНКО активно участвуют в конкурсах, на различных уровнях органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, на предоставление субсидий и (или) возмещение расходов, связанных с реализацией уставных целей.

В конкурсе Президентских грантов в 2018 году победили РОУ ПО «ДПК» Омской области, реализуется проект «Добровольцы на страже пожарной безопасности» (оснащение мобильными пожарными постами добровольных пожарных команд, приобретение пожарно-технического вооружения и снаряжения), ФГБ «Стоп огонь» Московской области, реализуется проект работы с молодежью, МОО «Общество спасания на водах г. Казани Республики Татарстан», реализуется проекты «Безопасный лед» и «Волонтеры-спасатели».

На федеральном уровне конкурсный отбор проводится в МЧС России с 2015 года. За три года было более 200 участников, СОНКО предоставлены 32 субсидии общим объемом финансовых средств 280 млн. руб. Информация о ходе конкурса и его результатах открыта и размещается на официальном сайте МЧС России.

В текущем году в целях повышения качества и результативности работы МЧС России подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2018 № 1237, которым обновлены правила предоставления федеральных субсидий СОНКО, осуществляющим деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Аналогичные процедуры проводятся на основе нормативных правовых актов, принятых в субъектах Российской Федерации, победа в конкурсах позволяет общественным организациям приобрести средства спасения, в том числе технику, оборудование, снаряжение и экипировку для своих подразделений, проводить общественные мероприятия (Брянская область, Архангельская область, Тамбовская область, Оренбургская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия)).

Так же используются следующие способы имущественной поддержки СОНКО:

передача в пользование пожарной техники, специального оборудования и вооружения из подразделений Государственной противопожарной службы и аварийно-спасательных формирований, высвобождаемой за счет оптимизации подразделений и постановки в боевой расчет новой техники (Омская область, Оренбургская область, Ульяновская область и др.);

передача в безвозмездное пользование средств пожаротушения приобретенных общероссийскими общественными организациями (мобильные комплексы пожаротушения, закупленные ВДПО и др.).

Для добровольцев региональным законодательством предусматриваются следующие формы поддержки:

компенсации части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги; возмещения расходов, связанных с использованием средств телефонной связи;

компенсация за использование личного транспорта для исполнения обязанностей добровольца;

пособия по прекращению трудового договора вследствие увечья, гибели добровольного пожарного в период исполнения служебных обязанностей ему и членам семьи;

ежегодные выплаты на оздоровление (Ульяновская область);

по итогам деятельности добровольцев, привлечения к тушению пожаров, в части субъектов предусмотрено материальное вознаграждение, кроме этого предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Республика Татарстан);

в Тамбовской области на основании выписок из реестра добровольным пожарным предоставляется льгота для устройства детей в дошкольные детские учреждения;

в Смоленской области на основании персональной карты добровольца (волонтера) реализуется возможность бесплатного или льготного посещения специальных образовательных, культурных, спортивных и волонтерских мероприятий.

Законодательством Московской и Калужской областей предусмотрено присвоение почетного звания – заслуженный пожарный, в Брянской области вручают почетный знак - «Почетный добровольный пожарный Брянской области», в Кемеровской области нагрудный знак - «Готов к спасению жизни», в Липецкой и Рязанской областях соответственно знаки «Доброволец Липецкой области» и «Доброволец Рязанской области».

В целях оказания организационной, информационной и методической поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческим (волонтерским) организациям при участии территориальных органов МЧС России реализуются следующие мероприятия:

проведение профессиональной подготовки добровольных пожарных на базе подразделений федеральной противопожарной службы;

в пожарно-спасательных подразделениях Государственной противопожарной службы проводятся стажировки добровольных пожарных и спасателей, занятия с мотористами пожарных мотопомп;

дежурство добровольных пожарных в дежурных сменах пожарно-спасательных частей;

обучение представителей волонтерского движения по методике участия в мероприятиях по поиску без вести пропавших лиц;

реализация обучающих программ по профилактике пожаров, умению оказать первую помощь при чрезвычайной ситуации, приобретению первоначальных профессиональных знаний и навыков;

учебно-тренировочные сборы добровольных пожарных и спасателей общественных организаций, массовые тренировки (практические занятия);

привлечение добровольцев к учениям, тренировкам и занятиям, проводимым в пожарно-спасательных гарнизонах.

Вопросы деятельности СОНКО в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности активно освещаются в региональных средствах массовой информации (телевиденье, радио, печатные издания). Осуществляется как информационная поддержка СОНКО по популяризации добровольчества, привлечению граждан к мероприятиям по обеспечению безопасности жизнедеятельности, так и непосредственное участие добровольцев (волонтеров) в выступлениях по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности и правилам поведения в чрезвычайных ситуациях (с начала года размещено более 1900 видеосюжетов, проведено более 3600 выступлений на радио, опубликовано более 4000 статей в печатных изданиях).

Привлечению представителей средств массовой информации к более широкому и качественному освещению вопросов деятельности добровольцев (волонтеров) способствует включение соответствующих тем в номинации региональных профессиональных конкурсов фотокорреспондентов и журналистов, проводимых в субъектах Российской Федерации.

Интересный проект реализован в Алтайском крае, создан «Центр поддержки старост сельских населенных пунктов», результатом которого стало создание интернет-ресурса по вопросам защиты сельских населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций.

В рамках реализации Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016-2020 годы», в целях подготовки учащейся молодежи действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, популяризации деятельности спасателей и пожарных МЧС России в течение 2018 года организованы и проведены:

межрегиональные соревнования и полевые лагеря «Школа безопасности», «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник» во всех федеральных округах (II-III кварталы);

IV Международные соревнования «Школа безопасности»;

Всероссийский полевой лагерь «Юный пожарный»;

Всероссийский полевой лагерь «Юный спасатель» с участием кадетских корпусов, школ, классов, кружков (секций) «Юный спасатель»;

Всероссийский полевой лагерь «Юный водник» с участием кадетских корпусов, школ, классов, кружков (секций) «Юный водник».

Важным аспектом участия добровольцев в деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения квалифицированных действий по оказанию помощи пострадавшим является их обучение по программам подготовки спасателей и пожарных, стажировка в профессиональных формированиях, учебно-тренировочные занятия и учения.

Территориальными органами МЧС России совместно с СОЖКО реализуются различные подходы к освоению добровольцами навыков ведения аварийно-спасательных работ:

в Алтайском крае центр добровольчества «SpasProfi» при Алтайском транспортном техникуме организует обучение волонтеров в области аварийно-спасательного дела;

добровольной пожарной охраной в Новосибирской области в рамках проекта «Школа юных пожарных Сибири» создана интерактивная обучающая среда для обучения школьников и студентов навыкам практических действий при пожаре, где с помощью 3D-технологии воспроизведена реалистичная обстановка, помогающая в освоении навыков поведения в ЧС. Планируется продемонстрировать систему на общегородских мероприятиях;

в Архангельской области в центре творческого развития детей «Фламинго» в форме игровой эстафеты проходит обучение и соревнования школьников по выходу из задымленного помещения, прокладке рукавной линии, правильному и быстрому сообщению о пожаре;

в Ивановской области при участии регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей, студенческих и школьных спасательных клубов проведен сбор-тренинг «Вектор спасения - 2018», в ходе которого участники изучали навыки оказания помощи терпящим бедствие в условиях чрезвычайных ситуаций;

в Омской области в течение года проведено 8 профилактических акций «Десант добра и безопасности», в рамках которых проходят рейды по районам города и области с обучением правилам пожарной безопасности, проведением уроков безопасности в школах, игре КВН «МЧС спешит на помощь».

Особого внимания среди практических мероприятий заслуживают проводимые с 2013 года совместными усилиями Минобрнауки России (в н.в. - Министерство просвещения Российской Федерации) и МЧС России Всероссийские открытые уроки «Основы безопасности жизнедеятельности».

Примером нестандартного и современного подхода к обучению правилам противопожарной безопасности детей стало открытие квест-комнаты на базе Ивановского отделения ВДПО. Участникам команды необходимо выполнить алгоритм действий при пожаре, решить 7 различных заданий, научиться мерам предосторожности, правилам поведения при возникшем пожаре. Аналогичные проекты реализовываются в Республике Карелия (игра – квест «Пожарная –

безопасность»), в Кемеровской области (квест «Ты - волонтер!»), в г. Москве (интерактивный образовательный проект «Спас Квест» для студентов).

Большое внимание обучению и стажировке добровольцев-спасателей уделяется поисково-спасательными формированиями МЧС России. Например, Казанским поисково-спасательным отрядом – филиалом Приволжского регионального ПСО МЧС России совместно с добровольными формированиями в течение года проведены учения по ведению аварийно-спасательных работ в техногенных условиях, выживанию в природной среде, сертификационные испытания кинологов-расчетов добровольцев по правилам IRO-R (международная организация спасательных собак).

Важным вкладом к участию волонтеров в мероприятиях Чемпионат мира по футболу-2018 стала их подготовка к оказанию первой помощи и правилам поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций. Так, в г. Москве при участии ГБУ «Мосволонтер» и Пожарно-спасательного центра г. Москвы обучено 6000 добровольцев и 50 руководителей добровольческих объединений. В г. Казани во время проведения Чемпионата было задействовано 38 студентов-волонтеров для приема вызовов на иностранных языках на единый номер оперативных экстренных служб «112».

С целью обучения студентов-добровольцев оказанию первой помощи и допсихологической помощи МЧС России (Центр экстренной психологической помощи) при поддержке Россоюзспаса и его молодежного крыла организует Всероссийские соревнования «Человеческий фактор», которые ставят своей целью обучение граждан приемам психологической поддержки и первой помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, угрожающих жизни и здоровью людей (24.04.2018 на территории МГУ прошел финал Пятых Всероссийских соревнований за звание лучшей команды страны).

Одним из активно развивающихся направлений в сфере пожарно-спасательного добровольчества являются добровольческие организации по поиску людей.

С целью установления единого порядка взаимодействия органов государственной власти и волонтеров при организации и осуществлении поиска пропавших лиц, МЧС России приняло участие в совместной работе со Следственным комитетом Российской Федерации и МВД России по разработке и подписанию «Алгоритма взаимодействия государственных органов, волонтерских организаций и добровольцев при организации и осуществлении розыска без вести пропавших граждан, в том числе несовершеннолетних».

«Алгоритм...» определяет действия операторов системы 112, оперативных дежурных служб органов власти различного уровня и координаторов волонтерских организаций при получении информации о пропавшем человеке и в июне 2018 года направлен во все подразделения МЧС России.

В настоящее время территориальные органы МЧС России заключили соглашения с региональными поисково-спасательными отрядами по поиску людей, крупнейшими из которых является объединение «Лиза Алерт», направленные на

взаимодействие и оперативный обмен информацией о пропавших людях и ходе проведения поисковых операций вне населенных пунктов.

Заслуживает внимания практика работы в Липецкой области, где Главным управлением МЧС России по Липецкой области совместно с УМВД по Липецкой области и Липецким общественным объединением «Поиск пропавших детей» в общеобразовательных организациях проведены профилактические мероприятия по тематике «Профилактика ухода детей из дома, школы и семьи», совместные тренировки спасателей с добровольцами по поиску пропавших детей в природной среде и городских условиях.

В Хабаровском крае вопросы взаимодействия с волонтерскими организациями по поиску пропавших несовершеннолетних лиц были отработаны в ходе межведомственного занятия совместно со Следственным управлением и Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю.

В Ямало-Ненецком автономном округе создан региональный ресурсный центр по обучению добровольцев поиску пропавших людей.

Аварийно-спасательными службами многих субъектов Российской Федерации проводятся практические занятия с добровольческими отрядами, работающими в сфере поиска и спасания. В Республике Марий Эл по инициативе республиканской аварийно-спасательной службы с добровольцами - студентами отработаны навыки выживания в лесном массиве в зимний период, ориентирования в лесу, технологии поиска в лесных массивах.

В г. Орле МЧС России совместно с региональным поисковым отрядом «Лиза Алерт» организована профилактическая акция «Стоп! Незнакомец!», в ходе которой детям и родителям показаны правильные действия в местах массового скопления людей, при походе в лес, правила ориентирования.

В Курганской области в целях привлечения добровольцев к поиску и спасению людей, пропавших в природной среде, создан Межведомственный план, в который в качестве реагирующих сил включены 2 добровольные пожарные команды, 3 казачьи пожарные дружины, региональная организация «Общество спасения на водах», региональное отделение Россоюзспаса.

В целях организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию добровольческого (волонтерского) движения предлагается:

активизировать работу координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), в том числе Общественных советов, создаваемых при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

продолжить нормативное правовое регулирование деятельности организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций, добровольцев (волонтеров) и поддержки добровольчества (волонтерства);

продолжить финансирование мероприятий, направленных на развитие и поддержку добровольческой деятельности;



осуществлять поддержку добровольческой деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе и имущественную;

привлекать добровольцев (волонтеров) к просветительской и тренинговой работе (проведение бесед, занятий с населением по мерам безопасности жизнедеятельности и правилам поведения в различных чрезвычайных ситуациях, как в быту, так и по месту работы и учебы, распространение буклетов и памяток по вопросам безопасности жизнедеятельности, привлечение для организации и проведения тактико-специальных занятий, в том числе с отработкой вопросов по эвакуации людей при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров);

привлекать добровольцев (волонтеров) к организации и обеспечению безопасности на массовых культурных и спортивных мероприятиях;

проводить популяризацию добровольческой (волонтерской) деятельности (организация участия в региональных и всероссийских конкурсах, соревнованиях по пожарно-прикладному и спасательному спорту, проведение флешмобов, мастер-классов, консультаций, организация демонстрационных площадок);

организовать взаимодействие добровольцев (волонтеров) со средствами массовой информации;

организовать взаимодействие общественных организаций. Большинство общественных организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность в иных сферах, могут участвовать в выполнении функций, относящихся к пожарно-спасательной сфере. Привлечение добровольцев общественных организаций других сфер деятельности в пожарно-спасательную сферу будет способствовать дальнейшему развитию этой сферы деятельности и выходу на качественно новый уровень обеспечения пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

организовать через добровольцев (волонтеров) обратную связь от населения к органам власти и органам местного самоуправления.